

**COMUNE DI CAORSO**

**PROGETTO EX ART. 23 COMMI 14 E 15 DEL D.LGS. 50/2016**

**INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. b) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSISTENZA SOCIALE PROFESSIONALE NELL'AREA MINORI, FAMIGLIA E TUTELA A FAVORE DI MINORI RESIDENTI NEI COMUNI DI BESENZONE, CAORSO, CORTEMAGGIORE E SAN PIETRO IN CERRO - PERIODO 01/01/2023 – 31/12/2026.**

**Il presente Progetto contiene:**

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio;
3. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
4. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione del servizio;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**);
7. Schema di contratto (**Allegato 3**).

**1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO**

L'affidamento dell'appalto ha per oggetto la gestione di servizi di Assistenza Sociale Professionale nell'Area Minori, Famiglia e Tutela da intendersi nello specifico come l'insieme delle funzioni relative alla vigilanza, protezione dei minori di fronte a difficoltà e a carenze di gestione nel ruolo genitoriale, che devono essere attivati in presenza di fattori di rischio evolutivo del minore anche in assenza di una richiesta diretta della famiglia.

Il Servizio Tutela Minori svolge due funzioni principali, integrati fra loro:

- funzione di assistenza, sostegno e di aiuto nella genitorialità alle famiglie;
- funzioni relative alla vigilanza, protezione dei minori di fronte a difficoltà e a carenze di gestione nel ruolo genitoriale, che devono essere attivati in presenza di fattori di rischio evolutivo del minore anche in assenza di una richiesta diretta della famiglia.

Il Servizio Sociale "Tutela Minori" esercita le proprie funzioni in stretta collaborazione con il Servizio di "Psicologia di Base" e UONPIA (Unità Operativa Neuropsichiatria Infantile) dell'A.USL di Piacenza.

Le due suddette competenze del Servizio Tutela Minori devono essere espletate in maniera integrata in quanto il principio su cui si fondano è quello di aiutare la famiglia ad attuare processi di cambiamento, operando per

favorire la responsabilizzazione dei genitori a svolgere adeguatamente il proprio ruolo al fine di garantire al minore il diritto di crescere serenamente nella propria famiglia.

Per tali funzioni vengono definite le seguenti aree d'intervento:

- assistenza alle famiglie e ai minori (counseling, interventi educativi domiciliari, assistenza economica, raccordo con istituti scolastici..)
- sostegno alla genitorialità
- vigilanza e protezione dei minori
- inserimento in comunità educative residenziali/case famiglia
- affido familiare (istruttoria, sostegno alla famiglia d'origine e affidataria, interventi di sensibilizzazione)
- interventi connessi all'adozione (istruttoria, post-adozione)
- interventi relativi ai minori denunciati ai sensi del DPR448/88 (questa attività riguarda i minori residenti segnalati dalla magistratura minorile a seguito di reati commessi di varia natura)
- interventi connessi alle separazioni conflittuali dei genitori/mediazione familiare
- interventi a favore di minori vittime di abuso e maltrattamenti
- procedure ed accertamenti (segnalazioni-indagini-esecuzione dei provvedimenti) per Autorità Giudiziaria (Procura Minorile, Procura Minorile Penale, Tribunale per i Minorenni, Procura Penale, Tribunale Ordinario, Giudice Tutelare, Forze dell'Ordine)
- procedure inerenti alle segnalazioni di evasione scolastica e inadempienze vaccinali in applicazione delle normative vigenti
- applicazione modello transculturale
- progetto "Famiglia Affianca Famiglia"
- accoglienza minori stranieri non accompagnati
- procedure IGV minorenni
- consulenza, sostegno ed "accompagnamento" al minore disabile e alla sua famiglia
- inserimento in attività di tempo libero, ricreative e di socializzazione
- orientamento relativo all'accesso ai servizi;
- programmazione, promozione e gestione di attività di socializzazione e tempo libero anche in collaborazione con associazioni di volontariato e di famiglie;

## **2. OGGETTO DELL'APPALTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO**

### **2.1 PRESTAZIONI OGGETTO DELL'APPALTO**

L'affidamento ha per oggetto la gestione del servizio di Assistenza Sociale Professionale nell'Area Minori, Famiglia e Tutela in applicazione della Legge Regionale n. 14/08 che conferma una visione di integrazione degli interventi di tutela a sostegno del bambino o del ragazzo e della Delibera di Giunta Regionale n.

1904/2011 «Direttiva in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari», ove la Regione Emilia-Romagna, oltre a prevenire l'allontanamento di bambini e ragazzi dal proprio nucleo familiare mediante interventi a favore delle famiglie in difficoltà, ha inteso realizzare l'ampliamento, la qualificazione e l'integrazione del sistema dei soggetti e degli interventi che vengono attivati quando l'ambiente familiare non sia idoneo ad assicurare una adeguata protezione e sviluppo dei figli.

L'affidamento è pertanto individuato dal seguente CPV:

### **85310000-5 (Servizi di Assistenza Sociale)**

Ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 50/2016 (di seguito "Codice"), l'affidamento si configura quale **appalto di servizi**.

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore. In considerazione dell'importo del presente appalto, non è comunque preclusa la partecipazione degli operatori di ridotte dimensioni, i quali – se del caso – potranno ricorrere anche agli strumenti di partecipazione offerti dal D.Lgs. 50/2016 (partecipazione in RTI, etc.).

## **2.2 PERSONALE UTILIZZATO**

Il personale impiegato nel servizio di cui al presente appalto dovrà essere provvisto di professionalità corrispondenti alle prestazioni oggetto dell'appalto. Si rinvia, in particolare, a quanto dettagliato negli artt. 5, 6 e 8 del Capitolato.

## **3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI**

In riferimento a quanto previsto dal D.Lgs 81/2008, si precisa che l'esecuzione del presente appalto non comporta rischi interferenziali, i quali sono pertanto quantificati pari ad euro 0,00.

Si precisa che tali rischi vanno comunque distinti da quelli propri dell'attività dell'appaltatore per l'esecuzione del presente appalto; l'appaltatore dovrà pertanto provvedere agli adempimenti previsti dalla normativa sulla sicurezza del lavoro e quantificare, all'interno dell'offerta economica, gli oneri di sicurezza per le misure atte a prevenire il verificarsi dei rischi derivanti dall'esercizio della propria attività.

## **4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO**

### **4.1 PERIODO DI AFFIDAMENTO E VARIANTI**

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata, si stabilisce la durata dell'appalto in 4 (quattro) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data dell'esecuzione anticipata, se precedente (01/01/2023 al 31/12/2026). Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- su richiesta del Comune di Caorso, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di **esecuzione anticipata** del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016;
- alla scadenza del contratto d'appalto, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, Il Comune di Caorso si riserva la facoltà di disporre una **proroga tecnica** nella misura strettamente necessaria all'affidamento del nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a 3 (tre) mesi.

#### 4.2 CLAUSOLA SOCIALE E COSTI DEL PERSONALE

Ai sensi dell'art. 50 del Codice, l'appaltatore subentrante dovrà riassorbire (in via prioritaria) il personale operante alle dipendenze del gestore uscente, garantendo il mantenimento dell'anzianità maturata, nonché il riconoscimento di quella maturanda in termini di scatti economici, così come previsto dal CCNL e dalla normativa applicabili.

Nel seguente prospetto sono indicati i dati riferiti agli addetti ad oggi impiegati nel servizio dall'operatore uscente, sulla base di quanto da quest'ultimo riferito:

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determinato/indefinito)	Ore settimanali
1	D2	CCNL Cooperative sociali	0	09/01/2023	Assistente Sociale	t. indeterminato	36
2	D2	CCNL Cooperative sociali	0	02/01/2023	Assistente Sociale	t. indeterminato	36

Ciò premesso, ai fini della quantificazione del costo del personale prevista dall'art. 23, comma 16 del D.Lgs. 50/2016, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta

allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, stimando il monte ore annuale par ad 3.744 come segue:

SERVIZIO DI	NUMERO ORE ANNUALI ATTIVITA'	Costo orario del lavoro senza indennità di turno	Costo minimo del personale su base annua
<b>N. 2 ASSISTENTE SOCIALE PROFESSIONALE</b> con inquadramento al livello D2 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	3.744	€ 20,60	€ 77.126,40

Il costo del personale annuale così stimato risulta pertanto quantificabile in **€ 77.126,40 su base annua e € 308.505,60 su base contrattuale (4 anni).**

#### 4.3 VALORE DELL'APPALTO

Nella tabella sottostante si evidenzia il calcolo del valore complessivo dell'appalto, determinato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, suddiviso per anno.

Ruolo	Prezzo a base d'asta (IVA esclusa)	Ore medie annuali stimate	Costo annuale del servizio	Costo per la durata contrattuale per i 4 anni (IVA esclusa)
OPERATORE LIVELLO D2	23,69 €/h	3.744	€ 88.695,36	€ 354.781,44
Importo totale soggetto a ribasso			€ 88.695,36	€ 354.781,44
Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso			€ 0,00	
Proroga tecnica trimestrale			€ 22.173,84	
Valore stimato dell'appalto per la durata contrattuale di 4 anni (IVA esclusa)			€ 376.955,28	

La definizione della base d'asta oraria della presente gara, (€ 23.69 oltre Iva per un operatore D2) è stata dunque determinata al fine di ricomprendere tale costo del personale e gli altri costi di gestione a carico dell'appaltatore. Tale base d'asta oraria (al netto del ribasso offerto) è da intendersi onnicomprensiva di tutti gli oneri dell'aggiudicatario per l'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente appalto, secondo quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta tecnica presentata in gara.

Sono a carico dell'aggiudicatario:

- gli oneri relativi alla copertura assicurativa e gli adempimenti relativi alla sicurezza;
- le spese relative alla formazione del personale come richiesta nel presente capitolato;

- ogni altra spesa inerente la gestione del servizio.

Nella tabella seguente viene dunque riportato il quadro economico complessivo relativo all'appalto, specificante il valore stimato dell'appalto, calcolato conformemente a quanto previsto dall'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016:

<b>A</b>	<b>DESCRIZIONE DEI SERVIZI</b>	<b>VALORE (€)</b>
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di 4 anni	<b>€ 354.781,44</b>
A2	Oneri per rischi interferenziali	€ 0,00
A3	Valore stimato dell'appalto in caso di applicazione dell'opzione di proroga tecnica di 3 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 (IVA esclusa)	€ 22.173,84
	<b>TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)</b>	<b>€ 376.955,28</b>
<b>B</b>	<b>ULTERIORI SPESE</b>	<b>VALORE (€)</b>
B1	Iva (5% di A)	€ 18.847,76
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	€ 1.419,13
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (pari a 0,4% pari a € 1.419,13), dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	€ 1.419,13
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 225,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	€ 0,00
	<b>TOTALE B (ULTERIORI SPESE)</b>	<b>€ 21.911,02</b>
	<b>TOTALE A+B</b>	<b>€ 398.866,30</b>

## 5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

Il presente appalto verrà affidato mediante procedura negoziata sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016. Tale procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per conto del Comune di Caorso, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta Stazione Unica Appaltante e il predetto Comune.

Al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura, la SUA non procederà ad una selezione delle manifestazioni di interesse pervenute dagli operatori economici

interessati; pertanto, tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs 50/2016.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 70;
- Offerta economica = Max punti 30.

I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi dell'art. 77, comma 12 del D.Lgs. 50/2016.

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base d'asta.

La congruità delle offerte verrà verificata ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs 50/2016.

## **6. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE**

Vedasi l'Allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato Speciale d'Appalto".

## **7. SCHEMA DI CONTRATTO**

Vedasi l'Allegato 3 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di contratto".